



Изменения в федеральном законе о промышленной безопасности по вопросам обучения и аттестации работников опасных производственных объектов

*Докладчик: Солодовников Александр Владимирович
к.т.н., доцент кафедры «Промышленная безопасность и охрана труда»
ФГБОУ ВО «Уфимский государственный нефтяной технический университет», г. Уфа*



Солодовников Александр Владимирович

*к.т.н., доцент кафедры
«Промышленная безопасность
и охрана труда» ФГБОУ ВО
«Уфимский государственный
нефтяной технический
университет», г. Уфа
E-mail: basheexpert@gmail.com
Тел: 8-903-354-08-63
Skype: AleksaSolodovnikov*

Аттестация в области промышленной безопасности



- ✓ **Федеральный закон от 21.07.1997 N 116-ФЗ** «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ред. от 07.03.2017).
- ✓ **Приказ Ростехнадзора от 29.01.2007 N 37 (ред. от 30.06.2015)**
"О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору".
 - ✓ Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.
 - ✓ Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.
- ✓ **Приказ Ростехнадзора от 06.04.2012 N 233 (ред. от 03.12.2018)** "Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Требования промышленной безопасности

№ п/п	Наименования критериев	Регистрационный номер ОПО
		A00-00000-0000
1	Лицензионные требования при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	
А	Наличие на праве собственности или ином законном основании по месту осуществления лицензируемого вида деятельности земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, применяемых на объекте *	
Б	Эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, в пределах назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств. Наличие внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности*	
В	Принятие в соответствии с техническими регламентами мер по обеспечению безопасности технических устройств, применяемых на объектах *	
Г	Применение на объектах зданий, сооружений и технических устройств, соответствующих требованиям технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности *	
Д	Обеспеченность укомплектованности штата работников объектов	
Е	Допуск к работе на объектах лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе*	
Ж	Организация труда, подготовка и аттестация работников в области промышленной безопасности*	
З	Функционирование системы управления промышленной безопасностью и системы управления охраной труда *	
И	Осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности*	
К	Наличие и функционирование приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объекте *	
Л	Наличие внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности	
М	Наличие и содержание деклараций промышленной безопасности*	

Требования промышленной безопасности

№ п/п	Наименования критериев	Регистрационный номер ОПО
		A00-00000-0000
Н	Предотвращение проникновения на объекты посторонних лиц	
О	Сведения о договорах обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии*	
П	Наличие и содержание планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах и осуществление мероприятий согласно указанным планам мероприятий*	
Р	Наличие профессиональных аварийно-спасательных служб и нештатного аварийно-спасательного формирования	
С	Резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий*	
Т	Регистрация эксплуатируемых объектов в государственном реестре и лицензирование деятельности*	
У	Эксплуатация объектов в соответствии с требованиями промышленной безопасности, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности*	
Ф	Наличие проектной документации и экспертизы, а также документов, подтверждающих ввод в эксплуатацию объекта	
Х	Соблюдение установленного федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности порядка проведения технического расследования причин аварий и инцидентов	
2	Оценка соответствия объекта требованиям промышленной безопасности по результатам натурного обследования (эксплуатация объектов в соответствии с требованиями промышленной безопасности, установленными федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности)	
*	Грубые нарушения лицензионных требований, предусмотренных подпунктами "а" - "г", "е" - "п" и "с" - "у" пункта 5 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности. Утв. Постановлением Правительства РФ от 10.06.2013 N 492 (ред. от 28.02.2018)	



Виды аттестации



Первичная аттестация специалистов проводится **не позднее одного месяца**:

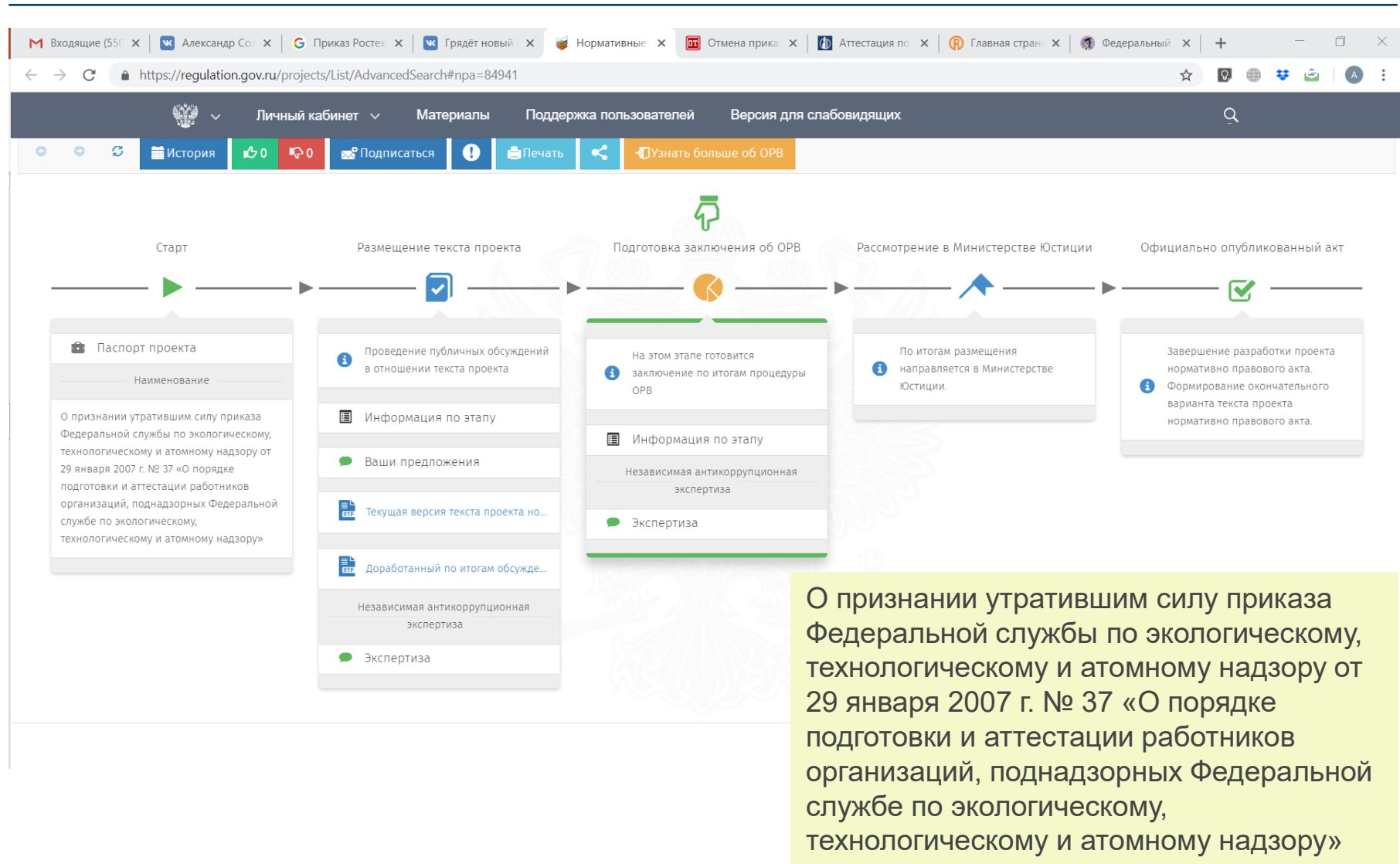
- при назначении на должность;
- при переводе на другую работу, если при осуществлении должностных обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;
- при переходе из одной организации в другую, если при осуществлении должностных обязанностей на работе в данной организации требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

Периодическая аттестация специалистов проводится **не реже чем один раз в пять лет**.

Результаты проверки
знаний оформляются
протоколом
в двух экземплярах

Лица, не прошедшие аттестацию (проверку знаний), должны пройти ее повторно в сроки, установленные аттестационной комиссией.

О признании утратившим силу приказа



Требования с 01.01.2019 г.

Федеральный закон от 29.07.2018 № 271-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики".



Изменения в аттестации по промышленной безопасности коснулись 4 документов:

- Изменён Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Изменён Федеральный закон от 21 июля 1997 года N 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- Изменен Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ "Об электроэнергетике";
- Дополнен Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".



Что изменилось в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"?

Здесь появился пункт 3 в части 7 статьи 76, который определяет, что типовые дополнительные профессиональные программы в области промышленной безопасности опасных производственных объектов утверждаются Ростехнадзором по согласованию с МЧС России.

ДЛЯ ЧЕГО ИЗМЕНИЛОСЬ



поддержания уровня квалификации



подтверждения знания требований промышленной безопасности

КОГО ОБУЧАТЬ?

Образование и аттестация



Работники, в том числе руководители организаций, осуществляющие профессиональную деятельность, связанную с проектированием, строительством, эксплуатацией, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасного производственного объекта, а также изготовлением, монтажом, наладкой, обслуживанием и ремонтом технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте (далее - работники), в целях поддержания уровня квалификации и подтверждения знания требований промышленной безопасности **обязаны не реже 1 раза в 5 лет получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности и проходить аттестацию в области промышленной безопасности.** Категории таких работников определяются Правительством Российской Федерации.

Виды аттестации



Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится не позднее одного месяца:

- при назначении на соответствующую должность;
- при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;
- при заключении трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

Внеочередная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

Место аттестации



Аттестационные комиссии, формируемые федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности (центральная аттестационная комиссия / территориальные аттестационные комиссии / ведомственные аттестационные комиссии).



Аттестационные комиссии, формируемые организациями, осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности.

Работники, не прошедшие аттестацию в области промышленной безопасности, не допускаются к работе на опасных производственных объектах.

ГДЕ АТТЕСТОВЫВАТЬ?

ПЕРИОДИЧНОСТЬ АТТЕСТАЦИИ

Первичная аттестация работников в области промышленной безопасности проводится **не позднее одного месяца:**

- ➡ *при назначении на соответствующую должность;*
- ➡ *при переводе на другую работу, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации;*
- ➡ *при заключении трудового договора с другим работодателем, если при исполнении трудовых обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.*



ОТСУТСТВИЕ АТТЕСТАЦИИ

Работники, не прошедшие аттестацию по промышленной безопасности
(пункт 10 Статьи 14.1 ФЗ-116)



- не допускаются к работе на ОПО.
- могут обжаловать решение аттестационной комиссии в судебном порядке.

При этом, работодатель:

- будет **обязан отстранить** работника от работы на основании абзаца 8 ч. 1 ст. 76 ТК РФ,
- **вправе уволить** работника на основании пункта 3 части 1 статьи. 81 ТК РФ (основание: в связи с несоответствием занимаемой должности (выполняемой работе) вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации).

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Постановление правительства
«О подготовке и аттестации по вопросам
промышленной безопасности,
безопасности гидротехнических
сооружений, безопасности в сфере
электроэнергетики»



**По состоянию на 10.12.2018 г.
настоящий документ не вступил в силу
и не подлежит обязательному
применению**

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Утвердит порядок аттестации по **промышленной безопасности**, безопасности гидротехнических сооружений и безопасности в сфере электроэнергетики.



Определит категории работников, проходящих такую аттестацию



Установит случаи для проведения внеочередной аттестации



Определит категории работников, которые проходят аттестацию только в комиссиях федеральных органов исполнительной власти

Требования с 01.01.2019 г.

ПРОЕКТ

Категории работников организаций, обязанных получать дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности

- ❑ работники, ответственные за осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты;
- ❑ работники, являющиеся членами аттестационных комиссий организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности;
- ❑ работники, осуществляющие авторский надзор в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;
- ❑ работники, осуществляющие функции строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов;
- ❑ иные категории работников, определяемые организацией, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности.



Категории работников, проходящих аттестацию

Центральная аттестационная комиссия

- а) руководители, должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению контроля за соблюдением требований безопасности, а также члены аттестационных комиссий организаций, эксплуатирующих:
- опасные производственные объекты I класса опасности;
 - гидротехнические сооружения I класса;
 - электрические станции установленной мощностью от 500 МВт включительно и выше, объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 500 МВт включительно и выше, электроустановки потребителей максимальной мощностью от 500 МВт включительно и выше;
- б) иные лица на основании заявления организации.

Территориальная аттестационная комиссия

- а) руководители, должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению контроля за соблюдением требований безопасности, а также члены аттестационных комиссий организаций, не указанных в пункте выше;
- б) иные лица на основании заявления организации.

Результаты аттестации

Результаты аттестации оформляются **протоколом заседания аттестационной комиссии**.

Работникам, прошедшим аттестацию в центральной или территориальной аттестационной комиссии выдается **удостоверение об аттестации** по форме, устанавливаемой Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Категории работников, в обязанность которых входит получение **дополнительного профессионального образования** в области промышленной безопасности



- ❖ работники, **ответственные за осуществление производственного контроля** за соблюдением требований промышленной безопасности организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты.
- ❖ работники, являющиеся **членами аттестационных комиссий** организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ



Программа повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации.

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Категории работников, в обязанность которых входит получение дополнительного профессионального образования в области промышленной безопасности

- ❖ работники, осуществляющие **авторский надзор** в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов;
- ❖ работники, осуществляющие функции **строительного контроля** при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта опасных производственных объектов
- ❖ **иные категории работников**, определяемые организацией, осуществляющей деятельность в области промышленной безопасности



ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В центральной аттестационной комиссии проходят первичную и периодическую аттестацию

а) руководители, должностные лица, на которых возложены функции по осуществлению контроля за соблюдением требований безопасности, а также члены аттестационных комиссий организаций, эксплуатирующих:



опасные производственные объекты I класса опасности;



гидротехнические сооружения I класса;



электрические станции установленной мощностью от 500 МВт включительно и выше, объекты электросетевого хозяйства пропускной способностью электрической сети от 500 МВт включительно и выше, электроустановки потребителей максимальной мощностью от 500 МВт включительно и выше;

б) иные лица на основании заявления организации.

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В территориальных аттестационных комиссиях проходят первичную и периодическую аттестацию



а) руководители, должностные лица, на которых возложены **функции по осуществлению контроля за соблюдением требований безопасности, а также члены аттестационных комиссий организаций**

б) иные лица **на основании заявления организации.**

ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

В **аттестационных комиссиях организаций** проходят первичную и периодическую аттестацию руководители и специалисты

Руководители и специалисты организаций, выполняющих работы или оказывающих услуги организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, гидротехнические сооружения, объекты электроэнергетики или энергопринимающие установки, могут проходить аттестацию в комиссиях эксплуатирующих организаций.



ПРОЕКТ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Результаты аттестации

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору

ПРОТОКОЛ № 01-15-9000
заседания Территориальной аттестационной комиссии
МТУ Ростехнадзора

30 июня 2015г. г. Москва

Председатель: Заместитель руководителя Межрегионального технологического управления
Ростехнадзора Федотов Д.В.

Члены комиссии:
Заместитель начальника отдела кадров, спортивной и аттестации Межрегионального технологического управления Ростехнадзора Бураев С.А.
Главный государственный инспектор отдела горнотехнического, металлургического надзора, надзора за взрывобезопасностью и химически опасными производственными объектами и по надзору за проектированием опасных производственных объектов и изготовлением оборудования Межрегионального технологического управления Ростехнадзора Корсунев А.В.
Государственный инспектор отдела горнотехнического, металлургического надзора, надзора за взрывобезопасностью и химически опасными производственными объектами и по надзору за проектированием опасных производственных объектов и изготовлением оборудования Межрегионального технологического управления Ростехнадзора Худинко И.Г.

Проведена проверка знаний руководителей и специалистов
ОАО «Фирма Энергоазиат»
в объеме, соответствующем с должностным обязанностям.

№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Должность	Причина проверки знаний	Результаты проверки знаний			
				Объемы аттестации			
				А	Б	Г	Д
1.	Александр Геннадий Николаевич	Заместитель генерального директора	Правильно	10.1.	10.2.	-	-

Председатель:  /Д.В.Федотов/

Члены комиссии:  /С.А.Бураев/
 /А.В.Корсунев/
 /И.Г.Худинко/

«НОУ» ООО «ПРОФИЦЕНТ»

Протокол заседания аттестационной комиссии.



Удостоверение об аттестации по форме, устанавливаемой Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

РЕШЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Входящие (551) - bashexpert x | Александр Солодовников x | области аттестации по про x | С 01.01.2019 вводят единые x | Нормативные правовые ак x | Система дополнительного x | + - x

← → ↺ Не защищено | regulation.gov.ru/projects# ☆ 🌐 🔄 📄 A ⋮

🇷🇺 Личный кабинет Материалы Поддержка пользователей Версия для слабовидящих 🔍

🔄 2 5 Подписаться ! 🖨️ 🔗 📄 Узнать больше об ОРВ

Старт

Размещение текста проекта

Подготовка заключения об ОРВ

Рассмотрение проекта в Правительст...

Официально опубликованный акт

📄 Паспорт проекта

Наименование

О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики

На данном этапе проводятся публичные обсуждения в отношении текста проекта нормативно правового акта и антикоррупционная экспертиза

Информация по этапу

Ваши предложения

Текущая версия текста проекта н...

Доработанный текст проекта нор...

Независимая антикоррупционная экспертиза

Экспертиза

На этом этапе готовится заключение по итогам процедуры ОРВ

Информация по этапу

Решение по итогам процедуры ОРВ

Отрицательное

Заключение об оценке регулиру...

Независимая антикоррупционная экспертиза

Экспертиза

На этом этапе документы направляются на рассмотрение в Правительство Российской Федерации

Завершение разработки проекта нормативно правового акта. Формирование окончательного варианта текста проекта нормативно правового акта.

Закреть